

N. 79090 Prot. Gen.

N. 235 Prot. Verb.

/eg



480128
AZIENDA SERVIZI ALLA PERSONA
RAVENNA CERVIA-E RUSSI

16 LUG. 2013

Data

Prot. N.

9900

COMUNE DI RAVENNA DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

OGGETTO

CONTRATTO DI SERVIZIO FRA IL COMUNE DI RAVENNA E L'ASP RAVENNA CERVIA E RUSSI PER LA GESTIONE DELLE ATTIVITA' SOCIO ASSISTENZIALI, SOCIO SANITARIE, SOCIO EDUCATIVE GIA' AFFIDATE AL CONSORZIO PER I SERVIZI SOCIALI DI RAVENNA CERVIA E RUSSI - PIANIFICAZIONE ATTIVITA' E RISORSE - ANNO 2013

L'anno **2013** il giorno **undici** del mese di **Giugno** alle ore **15:00**

nella sede comunale; a seguito di apposito invito, si è adunata la Giunta Comunale sotto la presidenza del Sindaco **MATTEUCCI FABRIZIO**

L'appello risulta come segue:

Presente

S	MATTEUCCI FABRIZIO	Sindaco
S	MINGOZZI GIANNANTONIO	Vice Sindaco
S	ASIOLI LIBERO	Assessore
S	BAKKALI OUIDAD	Assessore
N	CAMELIANI MASSIMO	Assessore
S	CORSINI ANDREA	Assessore
S	GUERRIERI GUIDO	Assessore
S	MONTI MARTINA	Assessore
S	MORIGI VALENTINA	Assessore
S	PIAIA ROSA GIOVANNA	Assessore

Assiste il Segretario Generale **DOTT. NERI PAOLO**

Premesso che:

- la Legge 8 novembre 2000 n. 328 "Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali" prevede che le Istituzioni Pubbliche di Assistenza e Beneficenza (IPAB) che svolgono direttamente attività di erogazione di servizi assistenziali siano tenute a trasformarsi in Aziende pubbliche di servizi alla persona (art. 10 "Istituzioni pubbliche di assistenza e beneficenza");
- la L.R. 2/2003 "Norme per la promozione della cittadinanza sociale e per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali" prevede l'attuazione del riordino delle Istituzioni Pubbliche di Assistenza e Beneficenza e la loro trasformazione in ASP (titolo IV – art. 22 e seguenti);
- le Deliberazioni del Consiglio Regionale n. 623 e n. 624 del 09/12/2004, della Giunta Regionale n. 284 del 14/02/2005 e n. 722 del 22/05/2006 individuano e dettagliano le modalità di trasformazione delle IPAB in ASP nella Regione Emilia-Romagna ed affidano ai Comuni le funzioni strategiche di governo e di indirizzo dei processi locali che hanno portato alla loro costituzione, prevedendo inoltre che i Comuni medesimi possano avvalersi delle ASP per la gestione dei servizi e delle attività previsti dalla sopra citata L.R. 2/2003;
- che la DCR 624/2004 prevede altresì:
 - che gli Enti pubblici territoriali della Zona sociale che si avvalgono dei servizi dell'ASP regolino i reciproci rapporti attraverso la stipula di contratti di servizio, individuando strumenti tecnici comuni assieme all'Azienda USL per quanto riguarda l'integrazione socio-sanitaria;
 - che il contratto di servizio suddetto provveda a disciplinare i rapporti finanziari, gli obblighi e le garanzie rispettivamente assunti, la durata dell'affidamento, l'individuazione degli standard qualitativi e quantitativi del servizio e della revoca del servizio medesimo da parte degli Enti pubblici territoriali;

Visto che con deliberazione CC PV 24/2008 del 11/02/2008, il Consiglio Comunale di Ravenna ha approvato:

- la Convenzione con i Comuni di Cervia e Russi per la costituzione e la partecipazione, in qualità di soci, all'unica Azienda Pubblica di Servizi alla Persona in ambito distrettuale denominata "ASP Ravenna Cervia Russi";
- lo Statuto della costituenda ASP, avente come finalità, ai sensi dell'art. 1 dello Statuto stesso, "l'organizzazione ed erogazione di servizi sociali, assistenziali e sanitari nell'area della maternità, infanzia, famiglia, adolescenza, età adulta e anziana, secondo le esigenze indicate dalla pianificazione locale definita dal Piano di zona del Distretto socio-sanitario di Ravenna, Cervia e Russi e nel rispetto degli indirizzi definiti dall'Assemblea dei soci (...)";

Considerato che con atto di Giunta Regionale n. 796 del 03.06.2008, la Regione Emilia Romagna ha deliberato la costituzione della nuova Azienda di Servizi alla Persona "ASP Ravenna Cervia Russi" a far data dal 01.07.2008 e che pertanto, con decorrenza da tale data, l'ASP ha avviato regolarmente la propria attività;

e che con la seguente Deliberazione CC: "Affidamento all'ASP Ravenna Cervia Russi dal 1 gennaio 2010 di ulteriori servizi già gestiti dal Consorzio per i servizi sociali di Ravenna Cervia e Russi – approvazione delle modifiche alla convenzione già sottoscritta dai Sindaci dei Comuni di Ravenna, Cervia e Russi in data 18 aprile 2008" – PV 192 del 14/12/2009, si è provveduto ad approvare l'aggiornamento della Convenzione tra i Comuni di Ravenna, Cervia e Russi per la costituzione dell'ASP Ravenna Cervia Russi già sottoscritta dai Sindaci dei Comuni di Ravenna Cervia Russi in data 18 aprile 2008;

Dato atto che con tale atto il Comune di Ravenna ha trasferito ad ASP Ravenna Cervia e Russi le linee di servizio e le attività riferibili ai seguenti target: Minori, Disabili, Anziani, Multiutenza (con particolare riferimento al sostegno economico alle famiglie in difficoltà ed alle persone in situazione di disagio sociale), da regolarsi attraverso la stipula di regolare contratto di servizio;

Atteso che il contratto di servizio in parola - Rep. 384 - sottoscritto dalle parti in data 20/04/2010 – PG 21813/2009 - prorogato fino al 31/12/2013 con deliberazione di Giunta Comunale n. 625/2012 PG 9908/2012 - disciplina:

- le modalità di individuazione dei bisogni emergenti della comunità locale e delle priorità di intervento cui destinare le risorse assegnate;
- i rapporti fra il Comune di Ravenna e l'ASP Ravenna Cervia e Russi, nonché compiti e responsabilità delle parti;
- le modalità di trasferimento delle risorse finanziarie destinate alla realizzazione dei servizi e gli strumenti di rendicontazione delle attività svolte e delle risorse impiegate;

e che, in particolare, l'art. 17 stabilisce che il Comune di Ravenna, con appositi atti, definisce annualmente la quantificazione delle risorse - a carico del bilancio comunale - necessarie alla realizzazione dei servizi affidati, e che esse sono trasferite sulla base di specifici e separati atti annuali gli impegni di spesa a carico del bilancio comunale;

Verificato che esse sono definite sulla base dei bisogni emergenti censiti con gli strumenti di monitoraggio e pianificazione di seguito indicati:

- Profilo di comunità – anni 2009/2011
- Atto di indirizzo e coordinamento – anni 2009/2011
- Piano di zona per la salute ed il benessere 2009/2011 – Programmi attuativi 2009/2010/2011/2012
- dati di attività evinti dal sistema di monitoraggio dello "Sportello Sociale" quale porta di accesso ai servizi ed alla presa in carico delle diverse situazioni di fragilità sociale;

Tenuto conto che le suddette risorse vengono disposte **annualmente** allo scopo di assicurare la copertura del costo dei servizi da erogare per conto del Comune di Ravenna, le cui linee di indirizzo e le priorità vengono definite con il presente atto, anche alla luce della progressiva contrazione dei trasferimenti statali e regionali in materia di servizi sociali e che, per l'anno 2013, per assicurare la continuità dei servizi, esse verranno comunque definite con appositi atti, nella more dell'approvazione del bilancio di esercizio 2013;

Dato atto che per l'anno 2013 si prevede di consolidare il ruolo strategico dell'ASP anche quale soggetto cui il Comune di Ravenna ha affidato la gestione ed il monitoraggio dei contratti di servizio oggetto di accreditamento, già stabilito con Deliberazione di Giunta Comunale 247/2011, nonché procedere alla revisione del contratto di servizio in essere, prorogato al 31/12/2013 con la già citata Deliberazione di Giunta Comunale n. 625/2012 PG 9908/2012;

Visto che, sulla base dei bisogni emergenti dal contesto sociale di riferimento, si ritiene strategico ed opportuno orientare le risorse disponibili per far fronte prioritariamente alle situazioni di nuove povertà in progressivo aumento a causa della vigente congiuntura economica e garantire sostegno ai nuclei familiari in difficoltà economica e/o sociale, nonché porre in essere le seguenti azioni:

- **Spesa:** Azioni per la razionalizzazione della spesa, anche attraverso la necessaria rivisitazione delle condizioni previste nei contratti di servizio/convenzioni/accordi in essere per le diverse linee di servizio erogate (es. trasporti, servizi per anziani e disabili, ecc.), monitorando in itinere la sostenibilità degli stessi in relazione ai servizi erogati e delle risorse complessivamente trasferite;
- **Personale:** Riorganizzazione del personale interno alla luce delle scelte gestionali originate dall'applicazione dell'accreditamento nelle strutture residenziali e semiresidenziali per anziani. Impostazione e realizzazione di azioni per il benessere lavorativo dei dipendenti;
- **Assistenza economica:** Predisposizione del nuovo regolamento di Assistenza economica e realizzazione studio di fattibilità per la compartecipazione alla spesa da parte delle famiglie delle persone disabili, anche alla luce di quanto emerso da recenti sentenze sul tema;
- **Emergenza Casa:** Collaborazione costante con il Comune di Ravenna per l'individuazione di soluzioni abitative alternative all'ospitalità di persone in situazione di disagio sociale, ricorrendo all'ospitalità in strutture dedicate o in complessi alberghieri solo in casi straordinari e comunque come soluzione temporanea;
- **Sportello sociale e Servizio Sociale Territoriale:** sviluppo del servizio sociale territoriale in funzione di una maggiore proattività ed intercettazione del bisogno, raccordando le esigenze dell'utenza con le opportunità presenti nel territorio e migliorando il collegamento fra la funzione di informazione/accoglienza e quella della presa in carico. Piena valorizzazione dello sportello sociale come strumento di lettura del "bisogno sociale" complessivo, necessario alla predisposizione dei principali strumenti di programmazione sociale.
- **Disabilità:** Riorganizzazione della rete dei servizi dedicati alla disabilità, con particolare riferimento ai centri socio occupazionali e nuclei aziendali;

Visti gli allegati pareri di regolarità tecnica - espresso dal Dirigente dell'U.O. Pianificazione Socio Sanitaria e Rapporti con ASP e di regolarità contabile espresso dal Responsabile del Servizio finanziario, in ottemperanza all'art. 49 del D. Lgs. n. 267/2000;

Richiamata la propria competenza ai sensi dell'art. 48 del D. Lgs. n. 267 del 18/08/2000;

A voti unanimi espressi in forma palese, nei modi di legge;

DELIBERA

1) di dare atto che per l'anno 2013:

- si consolida il ruolo strategico di ASP anche quale soggetto cui il Comune di Ravenna ha affidato la gestione ed il monitoraggio dei contratti di servizio oggetto di accreditamento, già stabilito con Deliberazione di Giunta Comunale 247/2011;
- si consolidano, sulla base dei bisogni emergenti dal contesto sociale di riferimento, gli interventi di sostegno alle situazioni di nuove povertà in progressivo aumento a causa della vigente congiuntura, nonché il sostegno ai nuclei familiari in difficoltà economica e/o sociale;
- si procede alla revisione del contratto di servizio in essere, prorogato al 31/12/2013 con la già citata Deliberazione di Giunta Comunale n. 625/2012 PG 9908/2012;

2) di individuare i seguenti quali ambiti strategici di intervento all'interno dei quali perseguire gli obiettivi gestionali di seguito esplicitati:

- **Spesa:** Azioni per la razionalizzazione della spesa, anche attraverso la necessaria rivisitazione delle condizioni previste nei contratti di servizio/convenzioni/accordi in essere per le diverse linee di servizio erogate (es. trasporti, servizi per anziani e disabili, ecc.), monitorando in itinere la sostenibilità degli stessi in relazione ai servizi erogati e delle risorse complessivamente trasferite;
- **Personale:** Riorganizzazione del personale interno alla luce delle scelte gestionali originate dall'applicazione dell'accreditamento nelle strutture residenziali e semiresidenziali per anziani. Impostazione e realizzazione di azioni per il benessere lavorativo dei dipendenti;
- **Assistenza economica:** Predisposizione del nuovo regolamento di Assistenza economica e realizzazione studio di fattibilità per la compartecipazione alla spesa da parte delle famiglie delle persone disabili, anche alla luce di quanto emerso da recenti sentenze sul tema;
- **Emergenza Casa:** Collaborazione costante con il Comune di Ravenna per l'individuazione di soluzioni abitative alternative all'ospitalità di persone in situazione di disagio sociale, ricorrendo all'ospitalità in strutture dedicate o in complessi alberghieri solo in casi straordinari e comunque come soluzione temporanea;
- **Sportello sociale e Servizio Sociale Territoriale:** sviluppo del servizio sociale territoriale in funzione di una maggiore proattività ed intercettazione del bisogno, raccordando le esigenze dell'utenza con le opportunità presenti nel territorio e migliorando il collegamento fra la funzione di informazione/accoglienza e quella della presa in carico. Piena valorizzazione dello sportello sociale come strumento di lettura del "bisogno sociale" complessivo, necessario alla predisposizione dei principali strumenti di programmazione sociale.
- **Disabilità:** Riorganizzazione della rete dei servizi dedicati alla disabilità, con particolare riferimento ai centri socio occupazionali e nuclei aziendali;

3) di dare atto che le risorse necessarie per assicurare la copertura del costo dei servizi che ASP Ravenna Cervia e Russi deve erogare per conto del Comune di Ravenna sulla base degli obiettivi gestionali sopra esplicitati, vengono disposte annualmente e che, per l'anno 2013, per assicurare la continuità dei servizi, verranno

comunque definite con appositi atti, nelle more dell'approvazione del bilancio di esercizio 2013;

4) di nominare quale responsabile del procedimento il Dirigente dell'U.O. Pianificazione socio sanitaria e rapporti con ASP.

* * * * *

IL PRESIDENTE
F.to MATTEUCCI FABRIZIO

IL SEGRETARIO GENERALE
F.to DOTT. NERI PAOLO

Si attesta che la presente deliberazione è stata pubblicata in copia il **25/06/2013** all'albo comunale ove rimarrà affissa per quindici giorni consecutivi.

Ravenna, **25/06/2013**

IL SEGRETARIO GENERALE
F.to Dott. Paolo Neri

Trasmesso al Prefetto il

Per copia conforme all'originale.

Ravenna, **25/06/2013**



p. IL SEGRETARIO GENERALE

ISTRUTTORE DIRETTIVO
AMM. G. CONTABILE

Manfredi

Esecutiva dal **10 6 LUG. 2013**

ai sensi e per gli effetti dell'art. 134 del D.Lgs 18.08.2000 nr. 267.

p. IL SEGRETARIO GENERALE
Dott. Paolo Neri

f.to Neri
